联合国 S/PV.8910



安全理事会

第七十六年

临时逐字记录

第八九一〇次会议

2021年11月23日星期二上午10时举行

纽约

主席:	戈麦斯·罗布莱多·贝尔杜斯科先生	(墨西哥)
	中国..	耿爽先生
	爱沙尼亚....................................	于尔根松先生
	法国	布罗德赫斯特·埃斯蒂瓦尔夫人
	印度..	巴塔查里亚先生
	爱尔兰......................................	伯恩·内森女士
	肯尼亚......................................	基马尼先生
	尼日尔......................................	阿巴里先生
	挪威..	黑梅尔巴克女士
	俄罗斯联邦	波利扬斯基先生
	圣文森特和格林纳丁斯........................	贡萨尔维斯女士
	突尼斯......................................	拉德卜先生
	大不列颠及北爱尔兰联合王国	埃克斯雷先生
	美利坚合众国	托马斯-格林菲尔德先生
	越南..	邓先生

议程项目

有关伊拉克的局势

秘书长关于安全理事会第2107（2013）号决议第4段执行情况的第三十二次报告（S/2021/930）

秘书长关于伊拉克选举进程的报告（S/2021/932）

秘书长关于第2576（2021）号决议执行情况的报告（S/2021/946）

21-35146 (C)







上午10时开会。

通过议程

议程通过。

有关伊拉克的局势

秘书长关于安全理事会第2107（2013）号决议第4段执行情况的第三十二次报告（S/2021/930）

秘书长关于伊拉克选举进程的报告（S/2021/932）

秘书长关于第2576（2021）号决议执行情况的报告（S/2021/946）

主席（以西班牙语发言）：按照安理会暂行议事规则第37条，我邀请伊拉克代表参加本次会议。

按照安理会暂行议事规则第39条，我邀请秘书长特别代表兼联合国援助团团长杰宁•亨尼斯-普拉斯哈特女士和伊拉克妇女网络协调员阿迈勒•卡巴希女士参加本次会议。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

我谨提请安理会成员注意如下文件：S/2021/930，其中载有秘书长根据安全理事会第2107（2013）号决议第4段提交的第三十二次报告；S/2021/932，其中载有秘书长关于伊拉克选举进程的报告；以及S/2021/946，其中载有秘书长关于第2576 （2021）号决议执行情况的报告。

我现在请杰宁•亨尼斯-普拉斯哈特女士发言。

亨尼斯-普拉斯哈特女士（以英语发言）：虽然我很想今天与各位一起在安理厅开会，但鉴于10月10日选举刚举行完毕，我们认为从巴格达向安全理事会发言更有效率。不用说，我非常期待明年初能到安理厅参加会议。鉴于最近议会选举的重要性以及选举后的政治和安全事态发展，今天的通报将主要侧重于选举和选举后环境。

首先，我要提出一个无疑是积极的看法：这是根据伊拉克2005年宪法举行的第五次全国选举，其中有许多值得伊拉克人骄傲之处。如我们以前所指出的那样，对此次选举的评估是总体和平，井然有序，在技术和程序上都有重大改进。总之，此次选举是伊拉克当局和各方不妨公开赞扬的一项重大成就。

此外，我怎么说也不为过的是，此次选举来之不易。我们不应忘记，10月的选举是2019年史无前例的全国性示威浪潮的结果。在那次示威浪潮中，发生了暴力、过度使用武力、绑架和有目标的杀戮等事件，造成数百人死亡，数千人受伤。

不可否认，选举及其结果会让人情绪激昂。全球任何民主国家都是如此，伊拉克也不例外。受立场驱使，情绪可能会高涨。大多数时候，此种高涨的情绪会引发激烈的辩论，例如，辩论国家该走向何方。这绝对没有什么不妥。此类辩论是多元化的基石，是参政的体现。

然而，如果这种情绪和辩论让位于不民主的冲动，如造谣、毫无根据地提出指控、恐吓、以暴力相威胁、甚至更恶劣之举，那么早晚会导致各种完全无法容忍的行为。10月17日，拒绝接受选举结果的各方开始示威和静坐。11月5日，事态升级，据报在巴格达有人员伤亡。11月7日凌晨，有人企图暗杀总理。这一行为令人发指，是对国家的直接攻击，只能以最强烈的措辞予以谴责。我要明确指出，在任何情况下都不能允许恐怖主义、暴力和/或任何其他非法行为破坏伊拉克的民主进程。如果我们要缓和紧张局势，冷静、克制和对话是唯一的出路。

事实是，民主国家的公民往往必须认识到，即使结果不尽如人意，但过程本身仍有可能是合理的。事实上，民主加强的最明显迹象之一是政党和选举人能够承认结果，不管预期结果为何。

就伊拉克而言，全国总票数不一定转化为一些政党可能预期的席位数。例如，一个选区的候选人太多，可能会导致选票分散。令人关注的是，伊拉克女性候选人似乎非常成功，达到并有可能超过给予妇女的25%配额——这是一个下限，而不是上限。

我要说的是，虽然失去席位可能难以理解，但任何民主国家的任何政党都必须研究失去席位的原因，并汲取教训，以利于今后的选举。如果有人担心存在包括操纵在内的不当行为，现有法律渠道是畅通的，而且在伊拉克这些渠道得到了广泛使用。但到目前为止，正如伊拉克司法机构所说，没有证据表明存在系统性选举欺诈。

最近几周，我们观察到政党与政党之间、政党与机构之间以及政党与当局之间严重缺乏信任，更不用说公众对政治人物和机构的长期不信任了。这并非没有风险，因为不信任往往会导致局势升级。因此，我们一再呼吁要普遍开展政治对话。同样，任何悬而未决的选举关切问题都必须通过既有法律渠道依法解决。利用他人作为选举不满的替罪羊没有意义。

就在我们发言之际，情况如何？只有在联邦最高法院批准之后，选举结果才能成为最终结果。一旦选举司法小组就向其提交的上诉做出裁决，联邦最高法院就会批准选举结果。今天，我只能说，还需要继续保持耐心。选举司法小组正在完成其工作，独立高级选举委员会正在根据选举司法小组的决定对800多个投票站进行进一步复核。一旦完成复核，独立高级选举委员会将把最终结果提交联邦最高法院。虽然最好尽早批准最终结果，但应该指出的是，宪法没有对联邦最高法院的批准时限做出规定。

话虽如此，我要强调的是，任何旨在延长选举结果进程或破坏其信誉的非法企图，或者更糟糕的企图（例如通过恐吓和压力改变选举结果），只会适得其反。我呼吁所有利益攸关方不要走这条路。

在这场选举后的动荡中，伊拉克显然不能让其国家利益受到忽视。正如我以前指出的那样，选举从来不是目的，而是一种手段。尽管确实存在持续陷于政治僵局的风险，但伊拉克迫切需要一个能够迅速有效处理一长串未完成的国内事务的政府。这是所有政治利益攸关方的主要责任。换句话说，重要的是当前的形势不能再拖下去了。不仅需要有政治家风度、领导力和良好的判断力，也需要有对政治对话的广泛承诺，并且需要以事实信息作为审议和决策的依据。

显然，时间至关重要。正如我在8月份所指出的那样（见S/PV.8842），现在是伊拉克摆脱长期政治僵局、建立有活力、顺应民需的治理机制的时候了。当前的选举后阶段就是所有政治行为体展现其为所有伊拉克人服务的决心的时刻。

不过，我只能再次提及首先导致10月份选举的事件。由于缺乏政治、经济和社会前景，很多伊拉克人被迫走上街头。他们的要求和不满仍然和以往一样相关。我们都知道，满腔的怒气很容易迸发。

坦率地讲，至少可以说，伊拉克目前的前景岌岌可危。相反，如果没有真正的改革，情况就不会改善。

我想就失踪的科威特人、第三国国民和包括国家档案在内的失踪的科威特财产问题作一些最后说明。11月18日，科威特宣布另有19名科威特战俘和失踪人员的身份得到确认，使迄今为止身份得到确认的科威特失踪人员和第三国国民的总数达到59人，其中包括57名科威特人和两名沙特人。

之所以能够取得这一突破，是因为在过去几年里做出了协调一致的不懈努力，并且将证人信息和卫星图像两个要素结合了起来。我要强调，伊拉克政府决不能丧失这一势头，必须利用这些因素找到其余300多名失踪的科威特人和第三国国民。我相信，所有行为者的坚定承诺能够加速解决这一人道主义档案问题。

我还高兴地报告，在因为冠状病毒病大流行导致长时间延误之后，联合国伊拉克援助团于11月18日顺利完成了对伊拉克国防部20名工作人员使用透地雷达的培训，除了证人信息和卫星图像之外，这种雷达也可以进一步帮助找到人类遗骸。

最后，请允许我重申，10月份的选举来之不易，而且重要的是，从技术角度来讲，选举进程的管理工作做得不错，独立高级选举委员会和其他机构值得为此受到赞扬。近期的议会选举可以成为重获公众信任的更漫长道路上的重要踏脚石。在我们等待联邦最高法院批准选举结果之际，我只能强调，今后几天和几周发生的事情将会证明对伊拉克不久的未来更加重要。一个健全和包容各方的政府组建进程的重要性再怎么强调都不为过。

主席（*以西班牙语发言*）：我感谢特别代表亨尼斯-普拉斯哈特提供的重要信息和她对伊拉克局势的评估。

我现在请卡巴希女士发言。

卡巴希女士（*以阿拉伯语发言*）：我叫阿马尔·卡巴希，是伊拉克妇女网络代表。本网络成立于2004年，是一个民间社会女权联盟。本网络由来自伊拉克各地的100多个地方组织组成。我在起草有关执行第1325（2000）号决议的第一个国家行动计划和编写第二个计划方面发挥了突出的作用。第二个计划侧重于伊拉克妇女在实现稳定、和平与安全以及打击恐怖主义和极端主义方面的作用。

作为一名女权主义活动家和妇女权利捍卫者，我要向安全理事会表示，我对妇女面临的暗杀、绑架、袭击、暗杀威胁和诽谤女权主义者和人权捍卫者行为（特别是在2019和2020年群众抗议期间的上述行为）日益感到关切，而所有这些行为都没有受到惩罚。过去两年来，伊拉克妇女在实现充分、平等和有意义地参与伊拉克建设和平和确保免受暴力侵害方面每天都面临挑战。

我将在发言中聚焦三个关键问题。要想结束这一歧视和排斥伊拉克妇女的循环，这些问题就必须予以解决。

首先，选举和目前有关组建新政府的谈判对于确保妇女有意义的参与和促进伊拉克民主至关重要。

上个月提前举行的伊拉克选举是为回应2019年10月至2020年期间发生的震撼全国的和平抗议活动的要求举行的。妇女在这些抗议活动中发挥了关键作用，并为此藐视了社会规范。抗议者遭到过度使用武力，导致100多人死亡，数千人受伤。尽管宣布抵制选举，但选举仍在联合国和欧洲联盟的监督下进行。共有3240名候选人，其中包括951名妇女，参加了选举，争夺国民议会的329个席位。选举导致出现了新的独立政治运动。

此外，许多女性候选人获得了数千张选票，这表明广大选民支持妇女参政。预计选举结果将是妇女在国民议会中的代表比例超过30%。

我谨强调妇女在议会和组建新政府谈判中作为积极参加者的至关重要作用及其参与的必要性。根据《宪法》的规定，妇女的切实代表权还必须体现在增加担任部长职位的妇女人数，以确保性别平等和机会平等。

第二，虽然妇女参与和更多地参加选举进程令人鼓舞，但为她们的参与创造有利环境也至关重要，因为她们在这方面仍然面临严重障碍。在2014年至2021年议会开会期间，我们倡导议会通过一项反家庭暴力法。尽管伊拉克库尔德斯坦地区有此法律，但我们仍未在伊拉克议会成功通过这样一项法律。这是因为伊拉克许多立法者存在专制心态，他们反对这种努力，因为他们声称这种法律不适当地规范家庭关系，尽管《伊拉克宪法》保障人们在家庭、学校和社会中免遭一切形式的暴力和虐待。

这些基本原则以及伊拉克的国际法律义务都要求制定国家法律和规章，在社会所有领域保护妇女和女童免遭性别暴力侵害。今年通过了一些令人鼓舞的立法，例如4月份通过的《雅兹迪女性幸存者法》。该法是伊拉克政府为应对恐怖主义和暴力极端主义后果而通过的过渡期正义框架的一部分，符合伊拉克政府和负责冲突中性暴力问题秘书长特别代表于2016年9月签署的联合公报的内容。

该法侧重于向女性幸存者提供物质赔偿；然而，它没有采取必要措施把为幸存者及其子女提供心理健康和社会服务制度化。该法也未涉及为性别暴力幸存者及其与伊拉克和黎凡特伊斯兰国（伊黎伊斯兰国）有关人员所生子女提供司法救助，特别是让这些子女进行出生登记和获得公民证件的问题。

政府确保改造伊黎伊斯兰国家庭，尤其是被迫加入伊黎伊斯兰国或嫁给其作战人员的妇女和女童并为之重返当地社区提供支持的方案也有不足之处。这些家庭困难迟迟得不到解决，因此成为威胁和平与社会安全的定时炸弹。

我国要实现稳定，就必须建立更强有力并对性别问题有敏感认识的执法机构和司法机构，这对于打击有罪不罚、腐败和好斗现象至关重要，所有这些现象都对妇女权利及其参与促进社会凝聚、和解与建设和平产生负面影响。

第三，建立支持让妇女参与的国家机制至关重要，有助于确保监督为执行伊拉克关于第1325（2000）号决议的国家行动计划提供充足资源。缺乏这种机制导致妇女参与决策机构和发展方案的力度减弱。

作为一个全国性的女权主义运动，我们已呼吁伊拉克政府组建有政府、议会、最高司法委员会、以妇女为重点的民间社会组织以及媒体代表参加的全国增强妇女权能委员会。必须执行妇女与和平与安全议程，并致力于增强伊拉克妇女的潜力，以改革政治进程，建设一个公民平等和社会公正的国家。

最后，我敦促安全理事会呼吁伊拉克政府履行职责，根据第1325（2000）号决议和此后关于妇女与和平与安全的各项决议，提供法律框架和必要机制，保护妇女和女童，支持受害者，确保他们能够诉诸司法。这包括颁布反家庭暴力法，修订伊拉克刑法，并防止基于教派理由制定法律来规范个人事务的企图。

第二，我敦促安全理事会呼吁伊拉克政府建立全国增强妇女权能委员会，并划拨必要的款项来执行关于第1325（2000）号决议的国家行动计划。

第三，我敦促安理会确保联合国伊拉克援助团优先保护妇女权利，同时支持伊拉克政府进行司法和法律改革，以便根据第2576（2021）号决议保护妇女权利并防止性别暴力。

第四，我敦促安理会呼吁伊拉克政府确保对2019年和2020年抗议期间所发生人权维护者和民间社会活动者遇害事件追究责任，并保护言论自由与和平集会的权利。

第五，我敦促安理会呼吁国际社会资助妇女人权维护者及其组织以及所有努力促进人权、性别公正和让妇女参与建设和平与可持续发展的民间社会代表和非政府组织。

主席（*以西班牙语发言*）：我感谢卡巴希女士所作的通报。

我现在请希望发言的安理会成员发言。

托马斯-格林菲尔德夫人（美利坚合众国）（*以英语发言*）：我谨感谢特别代表亨尼斯-普拉斯哈特和卡巴希女士所作的通报。我还感谢特别代表在伊拉克选举进程中始终发挥坚定的领导作用。

2019年10月，伊拉克人民走上街头，通过和平抗议要求变革。自那时以来，联合国伊拉克援助团（联伊援助团）团队一直发挥必不可少的作用，协助举行妥善和可信的选举，以反映伊拉克人民的意愿。

5月份，安全理事会决定，联伊援助团应提供一个小组来监测伊拉克的议会选举。由于许多国家提供财政支助，联伊援助团派去协助独立高级选举委员会的联合国官员比2018年选举期间多了四倍。11月8日发表的秘书长关于选举进程的报告（S/2021/932）同欧洲联盟伊拉克选举观察团的临时报告一样认定，选举工作管理良好，选民在和平环境中有序投票。

独立高级选举委员会迅速解决了出现的小问题。至关重要的是，其部分人工重新计票与原先结果相符，从而进一步证明投票和计票系统的完整性。这是一项了不起的成就。这是一次真正的机会让伊拉克人民选择其领导人，他们做到了。我就这次选举向所有伊拉克人表示祝贺。特别祝贺伊拉克妇女以及宗教和族裔少数群体成员参加投票并赢得历史性的议会席位数。

在一个有着太多民主倒退的世界上，独立高级选举委员会、伊拉克政府和伊拉克人民应当为这次选举感到自豪。安理会也应当为这些结果感到自豪，并寻求支持未来再次取得这种结果。毕竟，安全理事会用一个声音说话，授权联伊援助团提供选举技术援助和选举监测员。安理会走到了一起，向伊拉克政府提供了满足其人民合法要求所需的资源。安理会帮助加强了民主体制。让我们继续本着这种合作精神，在这个问题上以及在整个安理会议程上共同努力。

展望未来，我们热切期待着如秘书长的报告（S/2021/932）第65段所预见的那样公布联伊援助团对其监测活动收集到的所有数据的详细分析。随着国际和国内对伊拉克选举制度的持续投入，未来的选举可以借鉴这一宝贵数据，在这一势头的基础上再接再厉，以及为选民提供更多机会来和平地描绘他们国家的愿望。联伊援助团将在适当时候公布对所有收集到的数据的详细分析。

随着伊拉克法律规定的选举进程继续进行，我们呼吁所有国家尊重这一进程，并允许司法机构独立、迅速地履行其宪法职责。伊拉克领导人必须进行建设性对话，以便在选举结果得到认证后组建一个政府，一个侧重于透明治理以支持所有伊拉克人民愿望的政府。

组建政府进程应该在没有恐惧、恐吓或暴力威胁的情况下进行。因此，我们最强烈地谴责企图暗杀卡迪米总理的行为，以及通过暴力、恐吓或胁迫影响选举进程的任何其他努力。安理会必须强烈谴责对联合国或独立高级选举委员会人员的任何威胁。

在伊拉克期待完成这一成功选举进程的最后阶段，并在此基础上为即将到来的选举做准备之际，美国是它的强大伙伴。我们致力于深化我们的双边关系和支持伊拉克民主。我们继续落实与伊拉克战略对话成果，并专注于经济发展、气候适应、公共卫生及人人享有人权。我们支持一个主权和稳定的伊拉克。这次选举让我们离这个目标又近了一步。

巴塔查里亚先生（印度）（*以英语发言*）：我也感谢秘书长特别代表兼联合国援助团团长杰宁•亨尼斯-普拉斯哈特女士和伊拉克妇女网络协调员阿迈勒•卡巴希女士的通报。

首先，我要赞扬伊拉克人民和政府成功、和平地举行了议会选举。我们希望，成功完成选举标志着走向稳定的伊拉克的新阶段开端。尽管面临困难的经济和安全局势以及持续的恐怖主义威胁，伊拉克人民表达了他们对一个更安全、包容和繁荣的伊拉克的意愿。我们期待着早日组建政府，以实现他们的愿望。

我们也赞赏独立高级选举委员会为举行选举所做的勤奋和独立的工作。我们同意联合国和其他国际选举监督员的意见，即选举在技术上是健全的，并且是以自由和公平的方式进行的。我们也赞赏联合国伊拉克援助团在根据安理会规定的任务支持独立高级选举委员会和伊拉克政府，以及为真正自由和公平的选举进程作出贡献方面发挥的重要作用。

参加议会选举的女性候选人获得了329个席位中的97个，比为妇女保留的席位增加了14个席位。这是确保伊拉克妇女更多参与政治的一个重大发展。我们赞赏伊拉克政府和独立高级选举委员会采取步骤，以促进妇女在选举进程中的政治参与，并防止和处理针对女性候选人的暴力行为。

印度强烈谴责对伊拉克总理的暗杀企图，并对袭击造成的伤亡表示关切。恐怖主义和暴力在任何

文明社会都没有立足之地。不能允许它们破坏伊拉克的和平与稳定。

我们重申支持伊拉克的民主进程，并鼓励所有政党尊重选举结果。我们注意到一些方面对选举进程提出的关切。对选举或选举结果的任何关切都应在伊拉克宪法框架内通过合法与和平的手段加以解决。暴力和恐吓不应成为伸冤工具。我们敦促各方摒弃暴力，通过和平和包容各方的对话解决分歧。

恐怖主义危险继续对伊拉克的安全、稳定、治理以及社会和经济发展构成重大威胁。我们强烈谴责伊拉克和黎凡特伊斯兰国（伊黎伊斯兰国）对伊拉克人民实施的所有恐怖袭击，并向受害者家属表示诚挚和深切的慰问。我们祝愿伤者早日康复。

例如，最近在迪亚拉发生的袭击再次提醒人们，尽管伊拉克安全部队在打击伊黎伊斯兰国方面取得了成功，但该团体仍然活跃在该国和该地区，其分支组织在世界许多地方独立运作。至关重要的是，国际社会和伊拉克的伙伴应继续提供支持和培训，使伊拉克安全部队能够打击恐怖主义，并建设其应对未来威胁的能力。这种支持和援助应该尊重伊拉克的主权和法律，同时帮助伊拉克维护其领土完整，并确保不可逆转地击败伊黎伊斯兰国。

印度欢迎8月份举行的巴格达合作与伙伴关系会议的成果。这次会议表达了伊拉克与其邻国发展友好关系的渴望，并优先考虑对话和不干涉他国内政的措词。我还赞扬伊拉克在促进更大的区域安全与稳定方面发挥积极作用，并努力通过外交和对话弥合该区域各国之间的分歧。

我们欢迎伊拉克和科威特政府继续合作，以友好方式解决悬而未决的问题。我们也赞赏三方机制成员和红十字国际委员会的努力。我们希望双方将继续加强合作，直到这一问题得到伊拉克和科威特双方都满意的解决。

印度与伊拉克的友谊源远流长。我们的人民间关系和我们多方面的双边关系非常牢固。印度始终对伊拉克的迫切需求作出回应。多年来，我们的技术和经济合作方案日益增强，甚至在新冠疫情期间也一直在继续增强。

作为一个民主、多元、联邦、统一和繁荣的伊拉克的坚定支持者，印度将继续是伊拉克新政府努力实现经济复苏、和平与稳定、民族和解及重建的坚定伙伴。

伯恩·内森女士（爱尔兰）（*以英语发言*）：我谨感谢通报人杰宁•亨尼斯−普拉斯哈特和阿迈勒•卡巴希今天上午对最近的立法选举作了批评性和非常坦率的评估。我还高兴地看到我们的同事、伊拉克常驻代表穆罕默德·巴赫尔·阿卢卢姆先生今天上午与我们一起出席会议。我特别要借此机会赞扬亨尼斯−普拉斯哈特女士及其团队在协助和监测选举方面发挥了重要作用。我们充分认识到他们长期以来面临的巨大挑战，他们可以确信，我们会予以肯定并继续提供支持。

卡巴希女士今天上午发言，谈到伊拉克妇女每天面临各种挑战，并且描述了各种歧视和排斥现象，她的发言给我们留下很深的印象。她谈到伊拉克妇女希望帮助塑造和参与新政府的坚定信念，也使我深受感动。她的信息非常清楚，我们为此感谢她。

爱尔兰欣见伊拉克于10月10日举行了立法选举。联合国加强了监测这些选举的作用，选举进程基本上是和平的，这是我们今天上午所听到的，选举也是秩序井然的。我们赞扬伊拉克政府和独立高级选举委员会在筹备和举行选举方面所作的广泛努力。

所有为加强伊拉克民主提供支持的所有各方，包括区域和国际观察员的贡献，其重要性不能低估。我们期待着欧洲联盟选举观察团明年初发布自己的全面报告。

至关重要的是，我们赞扬伊拉克人民在一个极具挑战性的环境中行使其民主权利的勇气和决心。我要特别赞扬妇女、少数民族和境内流离失所者的参与。正如我们所听到的那样，妇女在议会中赢

得的席位预计将达到创纪录的数目，这非常令人鼓舞。爱尔兰期待着和平地组建一个满足所有伊拉克人的需要和愿望的包容性政府。

在这些积极的事态发展背景下，爱尔兰对最近企图暗杀卡迪米总理这一令人震惊的事件深表遗憾，并希望受伤者迅速康复。我们强烈谴责这一事件以及所有其他暴力事件或暴力威胁，包括针对联合国伊拉克援助团和独立高级选举委员会成员以及为确保选举进程自由和公正而作出不懈努力的人的此类事件。

亨尼斯-普拉斯哈特女士今天上午描述的不稳定局势已经威胁到伊拉克的稳定。我们仍然感到关切的是，全国各地持续不断发生袭击事件，包括伊拉克黎凡特伊和斯兰国的袭击事件，这些事件在最近几个月夺去了人的生命。我们反对一切破坏伊拉克稳定的企图，当然也反对一切形式的恐怖主义。

就在两年前，伊拉克人民共同发起了一场民众抗议运动，要求进行全系统的改革。虽然他们的决心取得了成果，促成提前举行选举，但数百名伊拉克人悲惨地为这一进展付出了最高的代价。令人遗憾的是，针对政治和民间活动分子以及人权捍卫者的暴力和威胁仍在继续，特别是针对女候选人的暴力和威胁。我们知道，最近的竞选期间发生了这些事件。我们能够而且必须作出更多努力，打破阻碍妇女充分参与政治生活的障碍，促成一个欢迎和保护伊拉克社会所有成员的政治和公民空间。我们呼吁伊拉克当局对已犯下的罪行紧急追究责任并采取补救措施，而且开展急需的紧急改革。

我将简要谈谈人道主义局势， 9月份，叙利亚霍尔营地人员第二轮自愿返回，以及吉达1号难民营的家庭首次返回原籍地，令爱尔兰感到鼓舞。我们重申，所有返回都必须是安全、自愿和有尊严的。

最后，我要肯定最近在查明科威特国民和第三国国民身份以及赔偿方面取得了进展。这些是实现全面和解的重要步骤，我们赞扬两国之间表现出合作精神。事实上，我们认为，伊拉克在更广泛地加强与邻国接触方面作出堪称楷模的承诺，有可能大大改善该区域的稳定。在这方面，我们欢迎伊拉克、约旦和埃及建立三方伙伴关系以及伊拉克8月28日在巴格达成功主办区域会议。

贡萨尔维斯（圣文森特和格林纳丁斯）（*以英语发言*）：首先，我们感谢秘书长特别代表雅尼娜•亨尼斯-普拉斯哈特今天上午的全面发言，并感谢她及其团队继续支持伊拉克人民，特别是在最近的选举期间。我们还欢迎阿迈勒•卡巴希女士，她为保障妇女权利和加强两性平等所做的工作不仅必须得到赞扬，而且必须得到支持。本着这一精神，我们感谢墨西哥作为安全理事会主席，致力于让民间社会的妇女通报人参与安理会的讨论，并为与卡巴希女士的这一重要交流创造空间。

尽管伊拉克存在无数复杂的挑战，但看到伊拉克人民致力于推动国家和平与安全议程以及实现这一目标的民主和包容性框架，令人感到鼓舞。10月10日在宪法规定的最后期限之前举行了具有里程碑意义的议会选举，这表明政府和独立高级选举委员会致力于伊拉克的政治、经济、社会和民主进步。在这方面，我们认识到联合国伊拉克援助团（联伊援助团）早在举行选举之前就发挥了关键作用。联伊援助团除了根据其任务规定提供选举技术援助和咨询意见以及提供经加强的引人注目和强有力的联合国小组之外，还为建立信任以及让选民随时了解选举进程所作的持续努力，包括开展公共宣传运动，确实值得赞扬。我们全力支持“你的国家。你的未来。你们的选票”这一口号，因为它倡导采用以人为本的方法来实现一个本来就应该包容所有声音的进程，是的，这包括妇女和少数族裔的声音。

举行选举是朝着正确方向迈出的非常可喜的一步；然而，这也是一条漫长的复苏之路的开端，而复苏之路必须从和平组建新政府开始。我们希望，新组建的包容各方的政府将优先创造与伊拉克人民对话的空间，以满足他们的需要和愿望。应该重视最弱势和最边缘化的群体，让他们能够有意义地参与关于其未来和国家方向的讨论。

伊拉克的区域和国际利益攸关方和合作伙伴也必须推动形成选举后的建设性环境。正确的政治意愿和势头可以为有效治理和亟需的改革打开大门。在这方面，我们强调，伊拉克境内的所有行为体都必须促进形成一种和平气氛，从而为建设稳定、安全和繁荣的未来作出贡献。我们谴责企图暗杀总理的行为，以及对联伊援助团和其他方面的持续威胁，这些行为有可能破坏迄今取得的政治进展。我们还对达伊沙继续发动攻击表示关切，这些攻击破坏了为实现和平与安全而正在作出的一切努力。

我们欢迎伊拉克政府在选举筹备期间，继续努力实现加强区域和国际关系等国家优先事项，这是成功应对各种挑战，包括该区域共有挑战所不可或缺的办法。2019冠状病毒疫情仍然是一个具有深远影响的问题，我们欢迎世界卫生组织和儿童基金会等各方共同作出努力，支持伊拉克政府推出疫苗。关于失踪的科威特国民和第三国国民以及下落不明的科威特财产问题，我们注意到疫情对在这一领域取得进展的努力产生了影响，但我们仍然感到鼓舞的是，联阿援助团以及红十字国际委员会和伊拉克政府承诺取得进展并最终解决这一重要问题。

最后，我们重申，我们坚定不移地支持联伊援助团的工作，支持所有旨在实现伊拉克和平、安全和繁荣的努力，这些努力符合伊拉克的主权、政治独立和领土完整。

黑梅尔巴克女士（挪威）（*以英语发言*）：我谨感谢秘书长特别代表亨尼斯-普拉斯哈特所作的通报和她的敬业精神。我也感谢阿迈勒·卡巴希女士非常及时、具体地向安全理事会通报情况。我们感谢她的重要工作，感谢她代表妇女、女童和人权维护者发声。我也感谢并欢迎伊拉克代表参加本次会议。

挪威赞扬伊拉克政府于10月10日举行选举。自由、公正和透明的选举是民主治理的一个支柱，对于透明度、促进信任和对话以及确保有效、可问责和包容各方的制度确实至关重要。

我们赞扬独立高级选举委员会对选举进程作出重大技术和程序改进。我们还赞扬联合国伊拉克援助团（联伊援助团）努力向伊拉克政府和独立高级选举委员会提供咨询、支持和协助，包括在选举日进行监督。虽然最终选举结果尚未得到批准，但我们敦促那些提出申诉和关切的人通过既定法律渠道处理这些问题。

上周，安理会齐聚一堂，谴责对卡迪米总理的未遂暗杀（见SC/14692）。令人遗憾的是，搅局者试图在此关键时刻破坏伊拉克的稳定。我们现在期待组建一个新政府，满足伊拉克人民的需求和愿望，尤其是妇女、青年和边缘化群体的需求和愿望。正如我们今天上午听到的那样，需要一个包容各方且有妇女充分、平等、切实参与的政府来应对冲突和不稳定的根源，并开展急需的经济、社会和政治改革。我们高兴地注意到，选举可能加大了妇女对议会的参与度。我们希望这将加强她们在即将到来的议会任期内政治决策和参与方面的作用。

我们也欢迎联伊援助团努力促进人权，建设在问责、司法和法治问题方面的能力。我们感到关切的是，有消息称，在对示威者遭受的罪行进行问责和补救方面缺乏进展，尤其是发生了身份不明的武装分子对政治活动人士和民运人士的袭击，以及在此类事件中对公开主张问责的人进行恐吓这种令人担忧的模式。我们鼓励政府在这方面加强努力。

我们仍然对伊拉克境内与冲突有关的性暴力感到关切。《雅兹迪女性幸存者法》创造的势头应得到保持，我们鼓励更新2016年伊拉克共和国和联合国关于预防和应对冲突中性暴力的联合公报。

最后，我们还要赞扬伊拉克参加联合国气候变化框架公约缔约方大会第二十六届会议。气候变化的影响是伊拉克和该区域的一个重大问题，我们鼓励在联伊援助团的支持下开展持续外交活动，以推进区域对话与合作，尤其是在水资源的使用和分配方面。

邓先生（越南）（*以英语发言*）：我感谢亨尼斯-普拉斯哈特特别代表所作的全面通报。我也感谢卡巴希女士分享她的看法，欢迎伊拉克常驻代表参加今天的会议。

首先，我要祝贺伊拉克政府和独立高级选举委员会于10月10日举行了一次技术上管理良好、总体上较为和平的选举。我们对运用技术和程序措施带来的进步感到鼓舞。我们欢迎联合国伊拉克援助团（联伊援助团）国际选举监督员在这方面的积极评估。伊拉克政府和相关国家当局为筹备选举和防止选举日暴力所做的努力值得称赞。

我们赞扬联伊援助团和国际行为体在选举前协助伊拉克政府和独立高级选举委员会的努力。联伊援助团在这项努力中的客观性大受肯定。我们重申大力支持联伊援助团和联合国工作人员在伊拉克面临多重挑战时（包括2019冠状病毒病大流行和各种来源的暴力威胁）发挥作用。

然而，我们仍然对该国安全局势感到关切。除了过去几个月来发生的数百起恐怖袭击外，我们还目睹了一起针对总理的未遂暗杀事件，安全理事会在11月8日的新闻声明（SC/14692）中对此予以谴责。那些公开主张问责的人继续面临恐吓甚至暗杀。

我们再次强烈谴责一切形式的恐怖主义以及出于政治目的使用暴力或威胁。我们赞同秘书长呼吁伊拉克有关各方、候选人和其他利益攸关方保持耐心，通过既定法律渠道处理他们关切的问题，同时创造一个通过和平和建设性对话促进民族团结的环境。所有利益攸关方应尊重现有法律程序，并帮助为选举申诉进行和平、独立的司法审查。

我们欣见伊拉克政府作出外交努力，以争取对该国的国际支持，使该国在区域事务中发挥更大作用。8月举行的巴格达合作与伙伴关系会议是这些努力的一个绝佳范例。我们欢迎伊拉克和该区域各国加强合作，应对共同的挑战。与此同时，伊拉克的独立、主权、统一和领土完整必须得到尊重。

在人道主义方面，我们仍然对境内流离失所者问题感到关切。自从伊拉克和沙姆伊斯兰国被击败以来，已经过去了将近五年，但境内流离失所者继续迟迟无法返回。近120万境内流离失所者尚未返回家园，同时有数千人在试图返回后再次流离失所。我们呼吁伊拉克有关当局和国际伙伴加倍努力，确保境内流离失所者安全、自愿、有尊严、可持续地返回或定居，并获得基本服务，尤其是食物和水。

我们赞扬伊拉克和科威特政府在寻找失踪的科威特人和第三国国民以及归还科威特财产方面加强合作。我们欢迎各国有关当局努力查明失踪人员的身份。看到三方委员会成员间的合作以及技术小组委员会的努力也令人鼓舞。联伊援助团和红十字国际委员会在执行第2107（2013）号决议方面的协助和领导无比宝贵。

今天是越南在安全理事会参加的关于伊拉克局势的最后一次会议。尽管挑战依然存在，但我们看到了实地和联伊援助团工作的进展。我想借此机会鼓励所有人加紧努力，希望今后继续取得成功。我保证越南坚定不移地支持伊拉克的统一、主权、独立和领土完整，支持联伊援助团以及伊拉克政府和人民。

耿爽先生（中国）：中方感谢亨尼斯-普拉斯哈特特别代表和卡巴希女士的通报，我们也欢迎伊拉克代表出席今天的会议。

伊拉克新一届国民议会选举上个月顺利举行，中方对此表示欢迎。我们赞赏伊拉克政府和人民为此付出的巨大努力，充分肯定联伊援助团提供的选举支助。

中方谴责11月7日袭击卡迪米总理官邸的行径，对近期出现针对伊最高选举委员会、联伊援助团的暴力威胁表示关切，希望伊拉克各方保持冷静克制，在宪法和法律的框架下，通过和平手段表达诉求，解决争端。中方鼓励伊拉克各派别以此次大选为契机，进一步凝聚共识，加强团结，有序完成新

政府的组建，为继续推进国家建设，实现发展繁荣奠定坚实的政治基础。

伊拉克安全形势依然严峻，伊斯兰国残余势力频繁发动攻击。国际社会要继续坚定支持伊拉克的反恐努力，有关国家应当负起责任，尽快推进在伊外国恐怖作战分子及其家属的甄别和遣返。

11月4日，伊拉克常驻代表致函安理会轮值主席，通报了土耳其今年6月至9月对伊拉克的侵犯行为，秘书长报告也记录了有关空袭和炮击，导致伊拉克平民伤亡的情况。中方希望伊拉克的主权和领土完整能够得到所有国家的尊重。伊拉克实现长治久安离不开良好的周边环境。今年8月举行的巴格达合作与伙伴关系会议，就支持伊拉克和平发展、共同应对地区挑战达成重要共识，并建立后续落实机制。中方对此表示欢迎。

我们希望伊拉克和主要地区国家充分利用这些机制，加强沟通，增进互信，开展合作，共同维护地区稳定。我们也赞赏并支持伊拉克和科威特继续围绕失踪人员和财产问题开展密切合作。

联合国和伊拉克政府今年9月签署了《联合国可持续发展合作框架》。我们希望联合国发展系统以此为契机，紧紧围绕伊拉克政府在发展领域的施政重点，有针对性地加大资源动员，采取切实行动，帮助伊拉克早日实现《2030年可持续发展议程》。

中方始终是伊拉克人民的真诚朋友，上周中国政府援助伊拉克的第4批共100万剂新冠疫苗运抵巴格达。中方将同国际社会一道继续支持伊拉克抗击疫情，发展经济，改善民生。

布罗德赫斯特·埃斯蒂瓦尔夫人（法国）（*以法语发言*）：首先，我谨感谢秘书长特别代表雅尼娜•亨尼斯-普拉斯哈特女士的通报。我愿重申，法国全力支持她的工作。我也谨感谢阿迈勒•卡巴希女士的发言。我欢迎伊拉克代表出席今天的会议。

我谨首先感谢联合国根据安全理事会赋予的任务授权，在整个选举过程中与伊拉克当局一道动员起来。联合国伊拉克援助团提供的选举援助大大加强了独立高级选举委员会的能力。尽管当前的政治和安全环境带来了许多挑战，但独立高级选举委员会仍能够在令人满意的条件下组织选举。

法国赞同秘书长报告（S/2021/946）对10月选举所作的总结。此次选举总体上进行得很顺利，没有发生任何重大安全事件。在这方面，我谨赞扬实地的各个观察团所做的努力。我谨特别提及联合国观察团，还有欧洲联盟和阿拉伯国家联盟的观察团。

法国极为关注最近几周不断变化的安全和政治局势。我们以最强烈的措辞谴责11月7日针对伊拉克总理穆斯塔法•卡迪米的未遂暗杀行动。这是一个极其令人担忧的事态发展，我们反对任何形式的破坏伊拉克稳定、暴力和恐吓行为。伊拉克绝不能再次陷入近年来不幸经历的暴力循环。

安全理事会已明确表示，对选举结果的任何质疑都必须通过法律渠道、以适当方式提出。所有想要对选举结果提出异议的政党都向独立高级选举委员会提出了异议，而选举委员会也在它认为必要的情况下进行了重新计票。法国呼吁伊拉克社会各阶层进行冷静的政治对话。

参加投票的伊拉克人表达了合理的愿望，必须倾听并落实这些愿望，以满足民众在2019年表达的对改革和民主的渴望。为此，首先需要组建一个包容各方、有代表性的政府，并让大量当选议会议员的妇女充分参与到下一届政府中来。

在安全方面，“达伊沙”构成的威胁并未减少，必须继续打击恐怖主义。应伊拉克当局的邀请而在该国保持存在的国际联盟将继续支持他们打击“达伊沙”。在这方面，我们指出，必须确保外交使团驻地和联军驻扎的基地受到保护。

我们看到，伊拉克可在该区域发挥积极作用。我们欢迎伊拉克政府推动平衡外交，使该区域各国之间能够展开对话。共和国总统参加了巴格达合作与伙伴关系会议，这是伊拉克在区域层面取得的巨

大外交成就。我们鼓励伊拉克现政府及下一届政府在这一成就的基础上再接再厉，继续促进邻国之间的对话。这将有助于伊拉克和整个区域的稳定。

最后，我谨赞扬伊拉克和科威特在失踪的科威特人和第三国国民问题上持续进行合作，并于最近在归还失踪的科威特财产方面取得进展。我们鼓励两国继续合作。

阿巴里先生（尼日尔）（*以法语发言*）：听亨尼斯-普拉斯哈特女士通报伊拉克局势一向令人欣喜。卡巴希女士通过她作为民间社会代表的视角，对亨尼斯-普拉斯哈特女士刚才为我们描述的情况作了非常有益的补充。我欢迎伊拉克大使参加我们今天的会议。

如两位的通报明确指出的那样，寻求伊拉克稳定就必须让社会各阶层不受排斥地参与尊重人权、特别是少数群体人权的民主框架。通过恢复和平与稳定，该国将重拾昔日的荣光，并再次在波斯湾地区获得其应有的地位。

在这方面，尼日尔欢迎伊拉克于8月28日组织巴格达合作与伙伴关系会议，以期缓和中东各国之间的紧张关系。在经历了近20多年的战争和一段动乱时期，遭受各种苦难之后，今天伊拉克人理应过上和平繁荣的生活。

我国代表团欢迎伊拉克政府努力应对该国继续面临的众多危机，特别是社会经济和安全挑战以及气候变化的影响。

始终值得再次指出的是，在选举刚举行完毕之际，政治暴力只会导致政治阶层发生更多分裂，加剧紧张局势。尼日尔强烈谴责11月7日针对伊拉克总理穆斯塔法•卡迪米先生的未遂暗杀行动，以及联合国伊拉克援助团和伊拉克境内其他国际团体持续遭受的暴力威胁。

在这方面，伊拉克政府必须加倍努力，保护和保障所有和平示威者、民间社会活动人士和人权维护者的基本权利。企图威胁和阻止人们行使和平集会和表达自由等基本权利的系统性做法，违背了伊拉克人民渴望的民主价值观。

尼日尔欢迎伊拉克举行了基本和平的立法选举，这使伊拉克人民能够在投票时发出他们支持改革的声音。我们呼吁所有政治行为体尊重民主规则，如果对宣布的结果有任何不满，只诉诸法律手段。在这方面，我们欢迎联合国伊拉克援助团努力在整个选举过程中向政府及其机构提供宝贵的支持。

关于科威特和第三国的失踪人员、财产和档案问题，我国代表团祝贺伊拉克和科威特两国政府在这一进程中取得了显著进展。我们注意到科威特国和伊拉克共和国拟议的两国间交流技术实验室能力的协议。我国代表团鼓励伊拉克外交部长继续努力，寻找尚未找到的余下科威特财产和档案。

最后，如果不坚决打击袭击伊拉克部队的达伊沙恐怖分子，迄今取得的成果可能会受到质疑。在整个选举后时期，伊拉克比以往任何时候都更需要我们的声援和果断行动，以帮助它翻过最近动荡历史的一页。

波利扬斯基先生（俄罗斯联邦）（*以俄语发言*）：我们感谢秘书长特别代表雅尼娜•亨尼斯-普拉斯哈特女士就伊拉克局势所作的内容丰富的通报。我们也认真听取了卡巴希女士的发言。

我们欢迎伊拉克国民议会于10月10日提前举行了选举。我们相信，议员们将很快能够就组建一个得到该国所有主要政党和族裔-宗教群体支持的有能力的新政府达成协议。我们理解伊拉克人民正在经历一个困难时期，并敦促主要政治力量表现出克制，为选举以来恶化的内部政治分歧寻求双方都能接受的解决办法。

显然，多年来由于客观原因积累的一系列广泛问题不可能在一夜之间消除。我们充分认识到，未来的伊拉克领导人为改善伊拉克的状况并确保安全与法律秩序要考虑到该国所有政治、社会和族裔-宗教派别的观点会有多么困难。

严峻的社会经济状况和冠状病毒病的传播使局势变得复杂。在这方面，我们强调必须向巴格达提供国际援助，以重建该国在与伊拉克和沙姆伊斯兰国的长期战争中被摧毁的经济和人道主义部门。与此同时，我们必须承认，恐怖分子继续在该国各地不断进行颠覆行动。

我们强烈谴责使用装满炸药的无人机袭击伊拉克共和国总理穆斯塔法·卡迪米先生官邸的行径，我们认为这是企图破坏该国的安全与稳定。

我们重申，我们愿意在打击一切表现形式的恐怖主义的斗争中，加强与伊拉克伙伴的实际互动。我们注意到必须加强国际集体努力，以便坚持不懈地应对这一全球威胁。我们谨强调，只有通过尽可能广泛地协调反恐努力，才能有效克服这一挑战。在这方面，我们高度赞扬有俄罗斯、伊拉克、伊朗和叙利亚军队参与的巴格达四方情报中心的活动。我们认为，该机制在协调伊拉克和叙利亚打击恐怖主义的努力方面发挥着重要作用。

我们欢迎伊拉克当局和库尔德自治区为解决分歧所做的努力。我们相信，巴格达和埃尔比勒之间关系的进一步改善将有助于加强安全和解决累积的问题，从而造福于库尔德人和全体伊拉克人民。

我们认为在伊拉克的任何非法军事存在都是不可接受的。我们认为，外国部队在该国的存在只能基于地方当局的同意或安全理事会的适当决定。我们呼吁所有有意稳定伊拉克内部局势的外部参与者避免采取会对该国内外局势产生负面影响的破坏性单边行动。

在这方面，我们相信，该区域各国将发挥现有的外交潜力，集体推进整个中东的和平与稳定，包括在俄罗斯最新波斯湾集体安全概念框架内推进和平与稳定。

于尔根松先生（爱沙尼亚）（*以英语发言*）：我感谢特别代表亨尼斯-普拉斯哈特的通报和卡巴希女士富有见地的发言。

10月10日举行的议会选举标志着伊拉克人民对民主原则的重要承诺，也是走向伊拉克稳定道路上的重要一步。尽管该国面临各种挑战，但我们赞扬伊拉克人民的这一承诺。我们还赞扬伊拉克政府和独立高级选举委员会举行了技术上管理良好、基本和平有序的选举，并欢迎联合国伊拉克援助团在整个过程中发挥了支持伊拉克当局的作用。

爱沙尼亚欢迎伊拉克议会中妇女当选比例达到最高的历史性发展。考虑到女性候选人及其他人遭受的选举相关暴力事件和诽谤言论，这是一个特别值得注意的壮举。

我们重申，我们强烈谴责11月7日针对卡迪米总理的暗杀企图。我们呼吁伊拉克当局将实施袭击者绳之以法。

所有政党和其他行为体都必须接受选举结果，并通过相关法律程序处理任何可能的违规指控。我们期待和平、建设性的对话以及及时组建一个包容各方的政府，同时满足所有伊拉克人的需求和愿望。我们希望下一届政府将继续沿着实施经济改革、打击腐败和确保国家控制所有武装部队的道路前进，以响应伊拉克人民要求改善该国社会经济状况、治理和长期稳定的合法呼吁。

关于持续袭击示威者、政治活动人士和记者的报道，我们再次呼吁伊拉克当局加大努力，确保追究侵权责任人的责任，并保障表达自由与和平集会的权利。

关于巴格达和埃尔比勒之间的关系，我们鼓励双方政府充分执行联邦预算法，并加紧努力就其他未决问题达成协议，因为这将有助于整个国家的稳定。

最后，我谨重申，我们赞赏伊拉克政府建设性地参与解决移民从白俄罗斯进入欧洲联盟的非正常过境问题。爱沙尼亚强烈谴责将移民工具化以及利用弱势群体推进政治目标的行为。

埃克斯利先生（联合王国）（以英语发言）：我感谢特别代表和卡巴希女士出色的通报。联合王国全力支持联合国伊拉克援助团（联伊援助团）和秘书长特别代表继续开展工作。

我想简要提出四点来支持其他人的观点。

首先，我要重申联合王国谴责11月7日针对卡迪米总理的暗杀未遂事件。联合王国谴责使用暴力解决与选举有关的不满。我赞同秘书长特别代表在这方面所说的话。我们还谴责针对选举结果和联伊援助团的努力而一再出现的配合默契的诋毁，谴责对联伊援助团和秘书长特别代表发出的暴力威胁。这种威胁是不可接受的。我们与伊拉克政府、安全部队和人民站在一起，反对政治暴力，坚决支持总理关于保持冷静和克制的呼吁。

第二，我们仍然坚定地致力于伊拉克的民主进程。联合王国欢迎联伊援助团国际选举观察员的积极评价，并祝贺伊拉克政府和独立高级选举委员会在透明度、选举进程和程序方面取得显著改善。早日举行可信的选举是2019年抗议运动的一个关键要求，我们欢迎伊拉克政府能够举行技术上管理得当的选举。我们还欢迎并大力支持秘书长特别代表和卡巴希女士以及伊拉克妇女网络把重点放在推动妇女参与政治进程上。

第三，我们欢迎继续努力确保选举申诉得到公平审理。我们敦促在联邦最高法院批准选举结果后尊重法律规定的程序和法治。安全理事会将继续监测任何破坏选举进程的企图，我们呼吁所有政党、候选人和其他人在选举后保持耐心和理解。

最后，我们要感谢秘书长特别代表介绍失踪的科威特国民和第三国国民以及失踪的科威特财产的最新情况。我们欢迎伊拉克和科威特承诺在这一重要事项上取得进展。

联合王国与伊拉克人民站在一起，期待和平组建一个将进行有意义的改革，以满足所有伊拉克人的需求和关切的政府。

基马尼先生（肯尼亚）（以英语发言）：我感谢秘书长特别代表雅尼娜 • 亨尼斯-普拉斯哈特和阿迈勒•卡巴希女士的通报。

我们注意到秘书长关于联合国伊拉克援助团（联伊援助团）工作的报告（S/2021/946）和关于伊拉克选举的报告（S/2021/932）。

在世界各地，包括在成熟的民主国家，国家选举过程经常加剧政治紧张、恶语相向和不确定性，甚至导致暴力对抗。在较新的民主国家和诸如伊拉克这样刚刚摆脱冲突的国家，这些情况可能更为明显。因此，肯尼亚赞扬伊拉克人民和政府成功举行议会选举，选举重申了他们对基本民主原则的坚定承诺，这项原则将政府的权力置于人民的意愿之中，是政治、经济和社会进步的最大希望。

我们赞扬独立高级选举委员会在10月10日举行议会选举，并赞扬联伊援助团提供了重要的建设性意见和技术援助。我们还确认伊拉克安全机构发挥的重要作用，注意到选举是在充满挑战的安全环境中举行的。

肯尼亚满意地注意到，妇女参与选举进程的人数大幅度增加并得到促进，超过了25%的目标配额。这表明伊拉克选民深知妇女在追求安全、政治稳定和所有人福祉方面发挥的重要作用。

我们敦促所有政党、候选人和其他利益攸关方表现出政治上的成熟，根据选举行为守则，将任何与选举有关的不满，包括有关选举舞弊的指控提交既定法律框架，以求纠正。

我们还呼吁各方在法律程序完成后接受选举结果，并进行建设性对话，以建立一个包容各方的治理体系，为所有伊拉克人提供服务，无论其宗教、族裔、文化或社会背景如何。政府应始终意识到必须特别关注弱势群体，特别是妇女、儿童、青年和边缘化群体，包括少数族裔和宗教社区。

我们敦促新当选的议员要认识到至关重要的是，必须确保他们现在通过的塑造国家的法律包容

所有伊拉克人，无论其族裔、宗教或血统如何。伊拉克正在培育的民主文化是会带来和平抑或助长未来的暴力，一个重大考验是它在多大程度上包容了所有伊拉克人。

我们认为，特别是它对待雅兹迪人的方式将向世界展示伊拉克民主的力量和质量。在这方面，法律应在伊拉克建立一个包容所有少数群体的行政机构，包括发放国民身份证和国家的其他行政机制，特别是涉及雅兹迪少数民族及女性人口，包括伊拉克和黎凡特伊斯兰国（伊黎伊斯兰国）暴行的幸存者。

关于安全局势，肯尼亚谴责伊黎伊斯兰国在几个省以及针对伊拉克安全部队持续发动的袭击。令人深感震惊的是，该组织在8月至10月期间实施了157次袭击。我们呼吁通过合作的双边和多边办法，以促进伊拉克安全与稳定的方式提供协调的区域和国际支持。

我们最强烈地谴责针对伊拉克总理穆斯塔法•卡迪米的暗杀未遂事件以及以联伊援助团和独立高级选举委员会官员为攻击目标的行为。

关于区域的积极事态发展，肯尼亚赞扬伊拉克成功召开巴格达合作与伙伴关系会议，以应对该区域面临的共同挑战。我们的经验是，邻国和周边国家积极、正面的参与，特别是协调一致的行动，是解决棘手的政治和安全危机的关键。

肯尼亚注意到在进一步确认科威特人和来自沙特阿拉伯王国的两名第三国国民的身份方面取得了值得称道的进展，他们的家人现在可得以告慰。我们鼓励继续开展专门合作，并期待在这一事项上取得进一步进展。

最后，我谈一谈人道主义局势。为返回原籍地提供便利是一个值得欢迎的发展。我们继续鼓励不断遣返霍尔营地的难民，使他们能够恢复正常。

最后，肯尼亚再次呼吁所有行为体维护伊拉克的政治独立、主权、统一和领土完整，并呼吁所有行动都以伊拉克人民的利益为宗旨。我们还重申支持联合国伊拉克援助团向伊拉克政府和人民提供援助。

拉德卜先生（突尼斯）（以阿拉伯语发言）：我感谢秘书长特别代表兼联合国伊拉克援助团（联伊援助团）团长的通报。我还要感谢卡巴希女士的发言。我很高兴伊拉克大使参加这次会议。

我国代表团赞扬伊拉克人民和政府成功地于10月10日提前举行立法选举。选举得到了所有观察员的赞赏，尽管遇到了一些困难。我们还赞扬独立高级选举委员会和联伊援助团在这次在诚信和透明的气氛中进行的、历史性的可信选举中发挥作用。我们还赞扬妇女的参与超过了最初设定的25%的配额。

这次选举使伊拉克人民得以行使宪法权利，表达自己的心声。至关重要的是，各方都应尊重伊拉克人所表达的意愿，以加强和维护民主，确保伊拉克再次实现稳定和安全以及经济繁荣。

我们在赞扬选举顺利进行的同时，希望这一进程接下来将根据该国的法律和宪法向前推进。我们呼吁各方表现出克制，组建一个新政府，满足伊拉克人民的需求和愿望，建立法治和公民原则。

突尼斯欢迎伊拉克安全部队努力打击试图破坏伊拉克安全、稳定和发展的恐怖团体。我们谴责一切形式和表现的恐怖主义，包括针对卡迪米总理的未遂暗杀行动。因此，我们强调伊拉克在加强区域安全和通过和平解决分歧来化解各种区域争端方面的重要作用。

我们敦促各方根据《联合国宪章》和相关国际文书尊重伊拉克的领土完整和主权。因此，伊拉克决不能成为区域冲突的场所。

伊拉克政府进行了经济改革，并采取了大胆的措施打击腐败和管理不善。它正在采取全面办法，建立一个发达、繁荣的经济体。我们希望这些努力能继续下去。

关于库尔德斯坦地区政府与伊拉克政府之间的关系，和解努力值得赞扬，我们呼吁各方解决各种悬而未决的问题，从而为建立有利于该国的和平关系铺平道路。

关于失踪的科威特人问题，我们欢迎本月在查明19名失踪人员方面取得的进展，这要归功于两国政府之间的合作以及三方和双边小组委员会、红十字国际委员会和联伊援助团的协助。我们希望，这种合作将继续下去，直到这一问题得到彻底解决。

突尼斯重申支持伊拉克人民，并敦促国际社会也这样做，以确保该国加强其国家主权和安全。

主席（*以西班牙语发言*）：我现在以墨西哥代表的身份发言。

一如安理会其他成员所做的那样，我感谢特别代表和卡巴希女士向我们提供信息，对伊拉克局势作出评估。我也欢迎伊拉克常驻代表与会。

首先，我赞同安全理事会最近发表新闻谈话（SC/14692），明确谴责针对卡迪米总理的袭击事件。我们还谴责联合国伊拉克援助团（联伊援助团）和独立高级选举委员会工作人员持续遭受的威胁。

同时，墨西哥热烈祝贺伊拉克政府组织最近的议会选举。在这方面，我们肯定独立选举委员会和安全部队的努力，以及联伊援助团等行为体的跟进行动和技术援助。它们的跟进和技术援助对选举日当天活动的组织和开展至关重要。我谨回顾，墨西哥在选举事务方面的第一批国际合作行动之一实际上是2005年在伊拉克进行的，培训了伊拉克独立选举委员会的第一批成员。

不幸的是，我们由衷地感到遗憾的是，我们注意到选民在选举日的参与程度有限。因此，新政府必须应对的挑战之一是恢复人们对该国机构的信心。为此，如我们已指出的那样，必须进行一系列改革。

我们谨特别提及女性候选人和参加投票的妇女的参与。现在，至关重要的是，伊拉克政治力量必须在组建下一届政府时以及在各级决策中给予她们应有的位置。同样，新政府必须包括伊拉克各少数民族的成员。

举行自由、透明的选举当然是建设民主国家的要素之一，但不是唯一的要素。在这方面，墨西哥关切地注意到，在追究侵犯人权行为、特别是与镇压示威者和虐待被拘留者有关的侵犯人权行为的责任方面进展甚微。此外，8月份进行了7起处决，使伊拉克2021年的处决总数达到19起，我们对此表示遗憾。

墨西哥重申坚决反对在任何情况下判处死刑。死刑是一种残忍、不人道和有辱人格的处置方式，其后果不可弥补。我们敦促伊拉克政府废除或宣布暂停适用死刑。

此外，墨西哥再次重申，我们对在打击恐怖主义的斗争中滥用《联合国宪章》第五十一条深表关切。这种做法有可能事实上扩大《宪章》第二条第四项和国际法院坚定不移的判例所载的普遍禁止使用武力的例外情况。这是一种不正常的现象，我们无法接受，它有损伊拉克的主权和领土完整。

我还谨赞扬伊拉克和科威特最近开展合作，推进科威特和其他国民遗骸的移交工作，使他们得以返回故土，并推进在冲突期间失踪的其他财产——包括国家档案——的移交工作。这些财产对恢复科威特人民的记忆至关重要。我们敦促两国继续进行此种合作。

最后，墨西哥对伊拉克最近数周在该地区表现出了极大的外交积极性，最重要的是展现出重建与邻国合作桥梁的政治意愿表示欢迎。我们希望最近的议会选举将成为伊拉克和整个中东民主建设的转折点。

我现在恢复行使安理会主席的职能。

俄罗斯联邦代表要求再次发言。

波利扬斯基先生（俄罗斯联邦）（*以俄语发言*）：我本来不打算再次发言，但我不禁对我们的爱沙尼亚同事几乎在每一次安全理事会会议上都表现出的固执成癖表示惊讶，他们利用任何借口对白俄罗斯与波兰边界和白俄罗斯与立陶宛边界出现的事态发展作出欺骗性解释。在这方面，我们看到他们极力歪曲欧洲联盟外部边界一些地区最近加剧的移民危机的原因，并为西方国家破坏一些中东国家国家地位的行为推卸责任。

今天，我们正在讨论伊拉克问题，这些问题多年来一直未得到解决——这是说服成千上万民众去欧洲寻求更好生活的一个做法的生动例子。顺便指出，我们的爱沙尼亚朋友作为当时国际联盟的一部分，也对这一局势负有直接责任。

我的爱沙尼亚同事忘记提到，任何前去白俄罗斯的难民都可以随时自由离开该国。最近有400多人这样做了，在白俄罗斯当局的帮助下返回了伊拉克。因此，如果今天应当谴责或反对什么，那就是欧洲联盟的虚伪和不人道政策。欧洲联盟违背其宣称的价值观，试图无视波兰和立陶宛边境官员对移民的粗暴对待。这些官员这样做违反了人们所能想到的每一项国际公约，因此也违反了任何文明行为准则。

我们希望，试图塑造人权维护者形象的我们的爱沙尼亚朋友将有足够的勇气谴责这一不人道的做法，因为这一做法影响欧洲联盟内的妇女和儿童。

主席（*以西班牙语发言*）：我现在请伊拉克代表发言。

巴赫尔·阿卢卢姆先生（伊拉克）（*以阿拉伯语发言*）：请允许我感谢并祝贺墨西哥代表担任本月安全理事会主席。我也感谢肯尼亚常驻代表马丁·基马尼大使上个月对安理会的得力领导。

我对秘书长特别代表兼联合国伊拉克援助团（联伊援助团）团长雅尼娜·亨尼斯-普拉斯哈特女士所作的努力和通报表示赞赏。我还借此机会欢迎阿马尔·卡巴希女士。我感谢她表达了伊拉克妇女的关切。伊拉克妇女同伊拉克男子一道，在政治进程中以及在养育伊拉克人后代方面都取得了巨大进展。我们同她和伊拉克所有妇女站在一起。

根据安理会在5月27日举行的会议（S/PV.8780）上通过的第2576（2021）号决议，伊拉克人民参加了选举，以表明其建立民主制度基础和启动改革的决心。伊拉克人民现在期待着建立一个能够执行任务和提供基本服务的国家政府。

这次选举在技术、程序和安全方面都有所改善，因此比以往更加顺利。我们为这次选举付出了一切努力。由于安全部队以及政治、社会和宗教利益攸关方所做的工作，这次选举取得了成功。

我借此机会欢迎大阿亚图拉西斯塔尼发表的声明。

我还要感谢安全理事会所有成员和国际社会接受伊拉克的请求，确保联合国监测这次选举。我还感谢联伊援助团、欧洲联盟、我们的盟友、阿拉伯国家联盟、伊斯兰合作组织、各地方组织、伊拉克安全部队以及独立高级选举委员会。

我还欢迎秘书长发言人的声明、安全理事会和联伊援助团在这方面发表的新闻谈话、安理会成员发表的欢迎这次选举取得成功的声明（SC/14701）以及秘书长关于选举进程的报告（S/2021/932）。

伊拉克独立高级选举委员会承担了举行选举和审议在这方面所提出的申诉的任务。该委员会接受了某些政党的请求，在主管司法当局作出任何裁决之前，对一些投票站的选票进行重新计票和重新制表。该委员会目前正在最后确定选举结果，然后把选举结果移交给联邦最高法院。我指出，该委员会和该法院对选举结果拥有最终发言权。我们正在热切等待选举结果。

关于选举后发生的事件，特别是针对总理的暗杀未遂事件，我借此机会对谴责这一卑鄙行为的各国表示感谢和赞赏。我特别感谢秘书长于11月7日在这方面发布的新闻稿（SG/SM/21007）和安全理事会

于11月8日在这方面发表的新闻谈话（SC/14692）。我还感谢所有发表声明对这一行为予以谴责的区域和国际组织。

请允许我就秘书长关于选举进程和伊拉克局势的报告（S/2021/946）中的一些内容发表一些意见。

第一，伊拉克政府感谢安全理事会支持伊拉克的安全。伊拉克仍然致力于根据《联合国全球反恐战略》（第60/288号决议）执行国家反恐战略和打击资助恐怖主义行为的战略。

根据这项国家战略，政府颁布了2021年第8号法令《雅兹迪幸存者法》，以解决伊拉克和黎凡特伊斯兰国对雅兹迪人以及包括基督徒、土库曼人和沙巴克人在内的伊拉克社会其他成员所犯罪行造成的损害和有害影响。

第二，9月29日，伊拉克遣返了滞留在叙利亚霍尔营地的441名伊拉克人，并将他们运送到尼尼微的吉达1号营地。伊拉克将很快接收来自叙利亚的202名儿童。在这方面，伊拉克呼吁国际社会敦促在伊拉克和叙利亚的外国恐怖分子当中有其国民的那些国家按照相关程序尽快遣返其国民。

第三，我们再次谴责利用伊拉克领土进行政治报复、实现政治目标或以打击恐怖主义为借口的行为。我们呼吁尊重国家主权和睦邻原则。11月4日，伊拉克给安全理事会主席和秘书长写了两封同文信，载于文件S/2021/927，其中详细说明侵犯伊拉克领土和领空的行为，在6月1日至9月30日期间，共有1950次侵犯行为。

第四，在提供基本服务方面，我们已取得以下成果：在伊拉克各地建立1000所示范学校；找到解决幼发拉底河盐度和河水水位低的办法；发放1400万美元的宏观项目贷款；将伊拉克住房基金的资本提高到14亿美元；以及继续努力发展包括数字化和电子商务在内的国家机构，建立一个专门法院来颁布处理网络犯罪的法律，并为在家妇女提供远程工作机会。

第五，关于增强妇女权能，我国政府已作出以下努力：建立一个预防性别暴力的中心，以便为受害者提供保健、社会心理和法律服务，并发布一项执行第1325（2000）号决议的国家行动计划，以确保在和平与战争时期保护妇女；起草国内安全部队行为守则，以确保妇女在执法行动中得到保护而免遭虐待和暴力；设立专门审理家庭暴力案件的调查法庭和轻罪法庭；起草一项法律，修订伊拉克刑法，纳入保护妇女权利的条款；以及颁布一项允许妇女加入安全部队的法律，还有关于支持妇女和增强妇女权能并批准反人口贩运法的第47号法令。

第六，关于伊拉克人权委员会，自11月10日以来，该委员会现任成员已恢复其职能，直到新议会成立并提名新成员。

第七，关于伊拉克的人权和法治，我要就秘书长的报告发表一些看法。内容如下：

政府已采取若干措施来保护示威者并起诉罪犯。我们在2019年、2020年和2021年设立了一些调查委员会，这些委员会对以不遵守政府条例的方式单独行动的安全部队成员作出了处罚。

关于联伊援助团和联合国人权事务高级专员办事处（人权高专办）所发表题为“伊拉克司法中的人权：防止酷刑和虐待的法律条件和程序保障”的联合报告，我谨指出，主管调查委员会正在审议这一问题。伊拉克外交部已向联合国表明，该报告包含一些不准确的信息。我们于10月6日向人权高专办驻伊拉克办事处发送一份备忘录。在备忘录中，我们指出，我们感到奇怪的是，报告提到在国防部管辖下的16个设施中有三个发生了某些侵犯行为。这很奇怪，特别是因为国防部只有一个拘留设施。到目前为止，我们还没有收到对我们备忘录的回复。

关于七名囚犯的处决，我们强调，对这些被告的诉讼是根据国家法律和程序进行的。在这方面，我注意到2020年12月16日通过的大会第75/183号决议，其中大会强调所有国家根据其国际法义务制定

自己的法律制度，包括确定适当的法律处罚的主权权利。

一些非政府组织声称其人道主义工作受到某种干扰。我们要求为我们提供这些非政府组织的名单及其法律地位，以确定相关活动是否符合其法律地位。

秘书长的报告提到，国际移民组织签发了九份出生证。我们觉得这很奇怪，特别是因为签发出生证是伊拉克卫生部的专属权利。

关于境内流离失所者，特别是以前被拘留和最近刑满的男子和男童，报告指出，鉴于联邦政府和库尔德斯坦地区政府在适用反恐法律方面的差异，这些人可能被其社区所拒绝。我们不理解这些人可能被其社区所拒绝与适用法律的差异这两者之间的关联。

关于冠状病毒病，卫生和国家安全最高委员会继续在实施治疗和预防措施，以控制病例数量。我们很快将把符合接种疫苗资格的范围扩大到包括12岁及以上的人。

关于联邦政府和库尔德斯坦地区政府之间的关系，这一关系从未像现在这样好。最高级别的会议仍在继续，以期达成一项全面协议，特别是就石油、预算和部署安全部队问题。

关于荒漠化和气候变化，伊拉克政府通过了一项关于使用闭环灌溉系统的计划。伊拉克还根据我们在《关于气候变化的巴黎协定》下作出的承诺通过了国家资助贡献。伊拉克政府还通过并启动了一个项目来实现底格里斯河和幼发拉底河的管理现代化，以便生产可再生能源。

关于与科威特的关系，与科威特国建立有力和坚实的关系仍然是我们外交政策的优先事项。我们特别重视失踪人员、赔偿、海上边界以及财产问题。在这方面，我要指出以下几点。

关于失踪人员问题，我们正在三方委员会之下开展双边合作。最近，科威特国收到了19个人的遗骸，通过脱氧核糖核酸检测确定了他们的身份。沙特阿拉伯当局最近也宣布确认了一具遗骸的身份。鉴于研究、调查和确认身份方面的困难，伊拉克国防部和外交部8月份向伊拉克人发出人道主义呼吁，请他们提供他们掌握的关于战争期间失踪的科威特人和伊拉克人遗骸的一切信息。

关于赔偿，伊拉克兑现了全额支付524亿美元承诺中的大部分，只有6.29亿美元未支付，我们将在2022年初支付这笔款项。

关于科威特的档案和财产问题，迄今为止，科威特已接收了8吨财产和档案。伊拉克很快将通过适当渠道向科威特移交更多档案，包括书籍和录像带。

最后，我谨感谢秘书长坚定支持伊拉克及其主权和领土完整。我代表我国政府，感谢国际社会继续支持我们确保伊拉克的福祉和稳定的努力。我赞扬联合国伊拉克援助团及其团长的努力，以及他们在报告所述期间在所有领域，特别是人道主义和发展领域对伊拉克的持续支持。

主席（以西班牙语发言）：名单上没有其他发言者了。我请安理会成员参加非正式磋商，继续讨论这个问题。

中午12时05分散会。